

COMUNE DI BOTTANUCO

(Provincia di Bergamo)

IL REVISORE DEI CONTI

OGGETTO: Parere e osservazioni del Revisore dei Conti del Comune di Bottanuco su:

a) bilancio di previsione 2015

b) relazione previsionale e programmatica 2015/2017

c) bilancio pluriennale anno 2015/2017

Premesso che il termine per la approvazione del bilancio di previsione 2015, con l'applicazione delle norme previste dal D.Lgs. n. 267/2000, è stato prorogato al 31/05/2015 con Decreto del Ministro dell'Interno in data 16.03.2015.

Il Revisore dei conti ha esaminato lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2015 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 55 in data 9 aprile 2015, corredato dalla relazione previsionale e programmatica 2015/2017 e dal bilancio pluriennale 2015/2017;

Il bilancio rispetta, come risulta dai seguenti quadri generali riassuntivi delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi.

PARTE PRIMA - ENTRATA

Titolo I	Entrate tributarie	€	2.102.100,00
Titolo II	Entrate da contributi e trasferimenti	€	60.000,00
Titolo III	Entrate extratributarie	€	344.520,00
Titolo IV	Entrate da alienazioni e ammortamenti	€	222.000,00
Titolo V	Entrate da accensione di prestiti	€	-
Titolo VI	Entrate per partite di giro	€	576.000,00
Avanzo di amministrazione		€	-
Totale Generale dell'Entrata		€	3.304.620,00

PARTE SECONDA - SPESA

Titolo I	Spese correnti	€	2.481.870,00
Titolo II	Spese in conto capitale	€	182.000,00
Titolo III	Spese per rimborso di prestiti	€	64.750,00
Titolo IV	Spese per partite di giro	€	576.000,00
Disavanzo di amministrazione		€	-
Totale Generale della Spesa		€	3.304.620,00

La Giunta Comunale, nella stesura dello schema di bilancio, si è ispirata all'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità, integrità, veridicità, attendibilità, pubblicità e pareggio economico-finanziario nel rispetto della previsione legislativa.

Verifica coerenza delle previsioni

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione del fabbisogno di personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ...)

- Programma triennale dei lavori pubblici – Il programma triennale di cui all'art. 128 del D. Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture del 24/10/2014 ed adottato dall'organo esecutivo con atto n. 105 del 30.10.2014. Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riscontro nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.
- Programmazione del fabbisogno del personale – La La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n. del 26 del 12 marzo 2015.
- Patto di stabilità - L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II. Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

Verifica attendibilità e congruità delle previsioni.

I criteri di valutazione adottati per le singole poste di bilancio di previsione per il 2015 sono improntati al rispetto del principio di prudenza e, nella sostanza, hanno cercato di esprimere una fedele rappresentazione della situazione finanziaria dell'Ente.

Le entrate sono state iscritte in base a valori accertati o, almeno, a valori ragionevolmente realizzabili nell'esercizio, con l'esclusione di quelli solo sperati.

Le uscite hanno seguito la medesima logica di prudenza amministrativa.

Entrate

- IMU - Il gettito, determinato sulla base delle medesime aliquote già in approvate per l'anno 2014 (aliquota ordinaria 0,88% e aliquota abitazione principale 0,49%). La previsione è stata effettuata sulla base della banca dati di incasso storici al netto della trattenuta a titolo di alimentazione del fondo di solidarietà comunale (FSC) nella misura determinata dal ministero dell'interno per l'anno 2014 (€263.954,00) che verrà effettuata direttamente dall'Agenzia delle Entrate sui versamenti IMU effettuati dai contribuenti.
E' previsto un recupero per evasione ICI- IMU anni precedenti pari ad euro 10.000,00.

- TASI - L'ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 250.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013. La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Le aliquote proposte all'approvazione del Consiglio Comunale sono:

- Aliquota ordinaria nella misura di 1 per mille per gli immobili adibiti ad abitazione principale, così come definiti ai fini I.M.U. dall'art. 13 comma 2 del D.L. 201/2011 e relative pertinenze.
- Aliquota TASI nella misura di 0 punti percentuali per mille per gli immobili adibiti ad abitazione principale e relative pertinenze (così come definiti ai fini I.M.U. dall'art. 13 comma 2 del D.L.

201/2011) appartenenti a nuclei familiari al cui interno sia presente un soggetto disabile con grado di invalidità uguale o superiore al 75%.

- Aliquota unica del 1 per mille per tutte le altre tipologie di immobili

- L'Ente ha previsto per l'anno 2015 la conferma delle aliquote dell'addizionale comunale IRPEF nelle medesime misure previste per l'anno 2014
 - 0,40% per lo scaglione di reddito sino ad €15.000,00 di imponibile
 - 0,45% per lo scaglione di reddito da €15.000,01 a €28.000,00 di imponibile
 - 0,50% per lo scaglione di reddito da €28.000,01 a €55.000,00 di imponibile
 - 0,55% per lo scaglione di reddito da €55.000,01 a €75.000,00 di imponibile
 - 0,65% per lo scaglione di reddito oltre €75.000,01 di imponibile .Lo stanziamento previsto è di € € 280.000,00 determinato sulla base dei dati dei redditi imponibili IRPEF relativi all'anno d'imposta 2012, messi a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- I proventi per l'imposta comunale sulla pubblicità sono iscritti nei limiti del contratto di concessione del relativo servizio.
- L'ente ha previsto nel bilancio 2015, tra le entrate tributarie la somma di euro 383.000,00 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2015). La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.
- Il Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della Legge 24/12/2012, n. 228 è stato quantificato in € 430.000,00 tenuto conto della riduzione di € 33.560,00 a titolo di maggiore contributo alla finanza pubblica per l'anno 2015 di cui all'art.47, D.L. n°66/2014 e di €89.500,00 quale riduzione prevista dall'art. 1 comma 435 della L. 190/2014.
- Proventi dei servizi pubblici. L'organo esecutivo con deliberazione n. 60 del 16 aprile 2015. Ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 92,46%.
- Sanzioni amministrative codice della strada. I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2015 in € 11.000. Con atto della Giunta Comunale n. 54 del 9 aprile 2015 è stato destinato il 50% del provento agli interventi di spesa per le finalità di cui all'art. 208 del codice della strada.
- Proventi da permessi di costruire, quantificati in € 150.000,00, sono allocati al Tit. IV e sono utilizzati per finanziare spese correnti in misura pari ad €40.000,00.

Spese

- Spese di personale - La spesa del personale prevista per l'esercizio 2015 in euro 736.110,00 riferita a n. 19 dipendenti, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;
- Spese per incarichi di collaboratore autonomo. Nel bilancio non sono previste spese per incarichi per studi e consulenze.

- Spese per autovetture. L'ente rispetta il limite disposto dall'art. 5, comma 2 del d.l. 95/2012, non superando per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture. Restano escluse dalla limitazione la spesa per autovetture utilizzate per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza
- Fondo crediti di dubbia esigibilità - In applicazione del punto 3.3 e dell'esempio n.5 del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4.2 al d.lgs. 118/2011, è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).
- Fondo di riserva. Lo stanziamento per il fondo di riserva ordinario di €8.000,00 è pari a 0,32% delle spese correnti, e rispetta i limiti stabiliti dall'art. 166 del D.Lgs n.267/2000 il quale prevede che lo stesso non possa essere inferiore allo 0,30 e non superiore allo al 2% delle spese relative al Titolo I inizialmente previste in bilancio. La consistenza del fondo rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL.
- Spese in conto capitale. Le spese di investimento, pari a € 182.000,00, elencate nel bilancio, sono finanziate con proventi da permessi di costruire e con proventi da privati per investimenti. Tali spese sono analiticamente documentate da un prospetto che ne indica la corrispondente copertura finanziaria.

La situazione economica in termini di competenza è in pareggio.

RISULTATI DIFFERENZIALI	Competenza 2015
A) EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO	
Entrate Titoli 1 – 2 – 3	(+) 2.506.620,00
Spese correnti	(-) 2.481.870,00
Differenza	24.750,00
Quote di capitale Amm.to dei Mutui	(-) 64.750,00
Differenza (finanziata con quote di oneri di urbanizzazione)	40.000,00
B) EQUILIBRIO FINALE	
Entrate Finali (Av+Tit.1+2+3+4)	(+) 2.728.620,00
Spese Finali (Tit. 1+2)	(-) 2.663.870,00
da Finanziare	(-) ,00
Saldo Netto da Impiegare	(+) 64.750,00

Le entrate correnti hanno subito le seguenti variazioni:

	Consuntivo 2013	Previsione Defin. 2014	Previsioni 2015
Entrate tributarie	2.219.556,55	2.037.000,00	2.102.100,00
Entrate per trasferimenti	265.391,35	67.400,00	60.000,00
Entrate extratributarie	349.693,65	402.537,00	344.520,00
Totale	2.834.641,55	2.506.937,00	2.506.620,00

Le spese correnti hanno avuto le seguenti variazioni:

	Consuntivo 2013	Previsione Defin. 2014	Previsioni 2015
Spese Correnti	2.762.840,21	2.513.447,00	2.481.870,00
Totale	2.762.840,21	2.513.447,00	2.481.870,00

Il bilancio è illustrato da apposita relazione analitica e corredato da prospetti ed allegati atti ad evidenziarne le risultanze più significative.

Le previsioni di entrata e le previsioni di spesa si possono considerare congrue ed attendibili in base alle risultanze del Conto Consuntivo 2013 ed in base al controllo finanziario 2014 effettuato in

occasione della verifica degli equilibri di bilancio e in fase di assestamento del bilancio 2014, nonché dello schema di rendiconto 2014.

Le spese di investimento di cui al Titolo II risultano compatibili con le previsioni del bilancio pluriennale e non dovrebbero intaccare la gestione futura del Comune.

Dalle previsioni effettuate per l'esercizio 2014 sono desumibili i seguenti parametri e indicatori da confrontare con gli anni precedenti:

		Prev. assest. 2014	Prev. iniz. 2015
1)	Grado rigidità costo personale: Spese del personale (Int. I) / Entrate correnti	28,54%	29,65%
2)	Grado autonomia finanziaria: Entrate tributarie + Extratributarie / Entrate correnti	96,99%	95,55%
3)	Autonomia tributaria: Entrate tributarie / Entrate correnti	81,35%	83,86%
4)	Grado rigidità bilancio: Spese personale (Int. I) + Rate mutui (interessi-quota capitale) / Entrate correnti	32,12%	32,61% ¹

Dal prospetto sopra riportato si rileva un miglioramento del grado di autonomia tributaria ed una invarianza della rigidità del bilancio fra gli anni 2014 e 2015.

La relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi ed è formulata conformemente alle norme vigenti (art.170 D.Lgs. n. 267/2000), e con gli schemi contabili previsti dal D.P.R. 3.8.98, n. 326.

Il bilancio pluriennale, ampiamente illustrato, è formulato sulla base delle nuove risorse proprie e dei trasferimenti previsti dall'art. 4 della legge delega 421/92 nonchè in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 46 del Dl. n. 504/92 e successive disposizioni (d.lgs. n.244 30.06.1997) è stato redatto in conformità alle disposizioni del vigente Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL n.267/2000), ed allo schema previsto dal D.P.R. 31/01/1996 n. 194.

In conclusione si ritiene opportuno segnalare la necessità che l'assunzione di impegni per spese finanziate con entrate vincolate ed entrate di cui al titolo IV e V, avvenga solo dopo che l'entrata sia stata definitivamente accertata e definita nel suo ammontare.

Contestualmente all'approvazione del bilancio da parte del Consiglio Comunale dovrà essere approvato il programma delle collaborazioni autonome con l'indicazione del limite massimo delle spese degli incarichi di collaborazione.

Avvio dell'armonizzazione contabile

Al fine dell'elaborazione del bilancio di previsione per missioni e programmi a carattere conoscitivo, da affiancare al bilancio di previsione autorizzatorio predisposto secondo lo schema vigente, l'Ente ha proceduto alla riclassificazione dei capitoli del PEG per missioni e programmi, avvalendosi dell'apposito glossario (allegato 14/2 al D. Lgs 118/2011). La nuova classificazione affianca la vecchia in modo da consentire l'elaborazione del bilancio di previsione secondo i due schemi.

In attuazione del principio applicato della contabilità finanziaria n. 10.6, al fine di dare corretta attuazione all'articolo 195 del TUEL, l'ente ha provveduto a calcolare ed a comunicare formalmente al proprio tesoriere l'importo degli incassi vincolati alla data del 31 dicembre 2014 che provvede a "vincolare". L'entità della cassa vincolata al 31/12/2014 risulta di euro 10.359,13.

Al fine di consentire il riaccertamento straordinario dei residui previsto dall'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo n. 118/2011 e successive modifiche, l'ente ha avviato una ricognizione di tutti i residui, attivi e passivi, al 31 dicembre 2014, funzionale sia al riaccertamento ordinario (da effettuare sulla base dell'ordinamento contabile vigente nel 2014), sia ai fini del riaccertamento straordinario (da effettuare sulla base di quanto previsto dalla riforma).

Sulla base dei risultati della ricognizione, l'ente determinerà il fondo pluriennale vincolato ed il risultato di amministrazione al 1° gennaio 2015.

Ai sensi dell'art. 239, 1° comma, del D.LGS. n. 267/2000, il Revisore per quanto sopra illustrato, può esprimere giudizio positivo di congruità, coerenza ed attendibilità sulle previsioni del Bilancio e dei programmi, anche in base al parere del Responsabile dell'Area Finanziaria, emesso ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs. 267/2000.

Pertanto dopo una attenta analisi della documentazione il Revisore dei Conti esprime il proprio

PARERE FAVOREVOLE

Sulla proposta di bilancio di previsione 2015 e sui documenti allegati.

Bottanuco, 13 aprile 2015

IL REVISORE DEI CONTI
Dott.Giovanni Toninelli