

Relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015

(Articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

1. Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo Comune ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione consiliare n. 5 del 4 maggio 2015 (di seguito, per brevità, Piano 2015)

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 11.05.2015 (comunicazione prot. n. 4650).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet dell'amministrazione.

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "*relazione*" nella quale vengono esposti i risultati *conseguiti* in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco.

La stessa è oggetto d'approvazione da parte dell'organo assembleare, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (d.lgs. 33/2013) e, conseguentemente, è oggetto di *accesso civico*.

2. Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del *Piano 2015*, il Comune di Bottanuco partecipava *direttamente* al capitale delle seguenti società:

1. Unica Servizi con una quota del 4,79%
2. Uniacque S.p.a. con una quota del 0,45%

Partecipava *indirettamente* al capitale delle seguenti società:

1. Hidrogest S.p.A. - 1° livello con una quota del 3,38%.

2. Linea Servizi srl - 1° livello con una quota del 3,94
3. G.Eco srl – 2° livello con una quota del 0,57%

Le partecipazioni societarie di cui sopra sono tutte oggetto del *Piano 2015*.

Per completezza, si precisa che il Comune partecipa:

- all'Azienda Speciale Consortile Isola Bergamasca e bassa Val San Martino con una quota del 4,31%. La partecipazione all'Azienda si concretizza nelle "forme associative" di cui al capo V del titolo II del D.lgs. 267/2000, pertanto non rilevante ai fini della presente relazione;
- Al Consorzio Ambiente Territorio e Servizi
- Al Parco Adda Nord – Ente di diritto pubblico, istituito con L. R. 16 settembre 1983 ed avente lo scopo di gestire il Parco dell'Adda Nord, classificato parco fluviale e di cintura metropolitana.
- Alla CIB – Comunità Isola Bergamasca

Le presenti partecipazioni essendo "forme associative" non sono oggetto del Piano 2015 e, di conseguenza, della presente relazione conclusiva.

2.1. UNICA Servizi

Costituita in data 15.11.2007 con atto notarile Rep. n. 24950/11030 è partecipata da 27 comuni.

La Società, interamente pubblica, nasce dal conferimento delle azioni delle Società partecipate Hidrogest S.p.A. e Linea Servizi S.r.l. ed è pertanto da configurarsi come Società HOLDING.

Il Comune di Bottanuco partecipa in forza del conferimento nel capitale della società delle azioni possedute nella Società Hidrogest S.p.A. e delle quote di capitale sociale della società Linea Servizi s.r.l.

Il Comune di Bottanuco possiede in UNICA SERVIZI S.p.A. n. 2.329.575 azioni, pari al 4,79% del capitale sociale per un valore nominale complessivo pari ad € 2.329.575,00=.

UNICA SERVIZI S.p.A. nasce con l'intento di razionalizzare le compagini societarie pubbliche al fine di "porre in essere rilevanti sinergie ed economie gestionali oltre che per la possibilità di avviare nuove e produttive attività in collaborazione tra i Comuni dell'Isola Bergamasca". Tale adesione persegue l'obiettivo di inglobare tutti i servizi pubblici di rilevanza economica gestiti da società e con modalità diverse in una sola compagine, mirando ad assicurare i seguenti risultati:

- Realizzazione di una sinergia operativa nella pianificazione e nel controllo delle prestazioni erogate a favore della collettività utente, ⇒ semplificazione del sistema societario attualmente detenuto e controllato dagli enti locali dell'area territoriale dell'Isola Bergamasca,
- Incremento del grado di efficienza e di razionalità organizzativa,
- Contenimento dei costi di gestione e realizzazione di economie di scala.

Attualmente La Società gestisce, tramite le proprie controllate, il servizio idrico integrato (Hidrogest S.p.A.) ed il servizio di igiene ambientale (con il conferimento del ramo di azienda della società Linea Servizi S.r.l. nella G.ECO S.r.l.).

Nel corso del 2015 non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2.2. UNIACQUE S.P.A.

UNIACQUE Spa è una società totalmente pubblica costituita il 20 marzo 2006 con atto notarile Rep. n. 18911/7805 per la gestione in house del servizio idrico integrato sulla base dell'affidamento effettuato

dall'Autorità d'ambito della provincia di Bergamo (A.T.O.) per una durata di 30 anni a decorrere dal 1° gennaio 2007.

Il Comune di Bottanuco possiede n. 9.095 azioni, pari allo 0,45% del capitale sociale, per un valore nominale complessivo pari ad € 9.095,00=.

Con deliberazione consiliare n. 41 del 30.11.2006, il Comune di Bottanuco aderiva alla Società, rispondendo al dettato legislativo di istituzione degli A.T.O. corrispondente ai confini amministrativi della Provincia di Bergamo.

Nel corso del 2015 non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2.3. Società Hidrogest S.p.a.

La Società, a totale partecipazione pubblica, nasce nell'ottobre del 2003 ed eroga il proprio servizio a **30 comuni** dell'Isola bergamasca e della Valle S. Martino, ricoprendo un ambito territoriale ritenuto idoneo per la gestione – in regime di salvaguardia – del servizio idrico integrato. Hidrogest gestisce le fasi del servizio idrico integrato sfruttando nel migliore dei modi le risorse idriche del territorio a favore della popolazione.

Nell'anno 2007 viene costituita la **Società Holding Unica Servizi S.p.A.**: la stessa, formata da 27 comuni soci, detiene il 70,566 % del capitale sociale di Hidrogest.

Il Comune di Bottanuco **partecipa indirettamente** al capitale sociale con una percentuale pari al **3,38%**.

Considerazioni: la Soc. Hidrogest S.p.A. gestisce per conto del Comune di Bottanuco il servizio idrico integrato.

Si è tuttora in attesa della definizione del contenzioso in sede giurisdizionale amministrativa (Consiglio di Stato) tra Hidrogest S.p.A. e Uniacque S.p.A. nella sua qualità di gestore unico dell'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) della provincia di Bergamo, in merito alla richiesta del cosiddetto "regime di salvaguardia".

Il mantenimento della partecipazione comunale in Hidrogest S.p.A. pare in linea con i principi ispiratori della legge n. 244/07, consistendo in una partecipazione dovuta alla gestione del servizio idrico integrato, obbligatorio per legge.

Il mantenimento della partecipazione viene confermato per l'anno 2016, fatte salve eventuali decisioni sovracomunali a livello di Ambito che dovessero consolidare la gestione nel gestore unico.

2.4. Società Linea Servizi s.r.l.

La società Linea Servizi S.r.l., la cui totalità dei soci è di natura pubblica, operava nel territorio dell'Isola Bergamasca per la gestione dei rifiuti solidi urbani.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 26 del 23.06.2011, il Comune di Bottanuco, prendeva atto dell'avvenuta costituzione di una newco (la G.ECO S.r.l. derivante dal conferimento del ramo d'azienda della società Linea servizi S.r.l.), approvando la scelta di riorganizzare la gestione del servizio di igiene ambientale attraverso il modulo della società mista, quale forma di partenariato pubblico-privato prevista dall'ordinamento.

UNICA SERVIZI S.P.A. detiene il capitale sociale della Società con una quota dell' 82,33%, mentre il Comune di Bottanuco **partecipa indirettamente** con una percentuale pari al **3,94%**.

Nel corso del 2015 non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2.5. G.ECO s.r.l.

G.ECO SRL, costituita in data 31 agosto 2012 dalle società SABB SPA di TREVIGLIO, SE.T.CO SRL di CLUSONE e LINEA SERVIZI SRL di CARVICO, si è trasformata in Società mista a capitale pubblico-privato, a seguito del completamento della procedura di gara per l'individuazione del Socio privato operativo, di cui è risultata aggiudicataria la Società APRICA S.P.A. - Gruppo A2A. In data 14 maggio 2013, con Assemblea straordinaria, ha provveduto: all'aumento di capitale a favore del Socio privato APRICA S.p.A. La società gestisce in particolare le seguenti attività: la raccolta (anche mediante differenziazione), il recupero, l'autotrasporto merci (anche per conto terzi), la gestione delle piazzole di raccolta e lo smaltimento di tutti i generi di rifiuti anche con la gestione di impianti a tecnologia complessa, nonché tutte le attività inerenti l'igiene urbana e la salvaguardia ecologica dell'ambiente.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 23.06.2011, il Comune di Bottanuco, ha affidato il servizio di igiene urbana, approvandone il contratto di servizio e con le modalità di cui al **piano operativo** ed **al piano economico** approvati con deliberazione G.C. n. 123 dell' 20/10/2011.

LINEA SERVIZI S.r.l. partecipa direttamente al capitale sociale di G. ECO S.r.l. per il 14,45% (dal 14.05.2013), UNICA SERVIZI S.p.A. indirettamente per il 11,90% ed il Comune di Bottanuco ha una **partecipazione indiretta di 2° livello pari al 0,57%**

Nel corso del 2015 non sono state avviate procedure di liquidazione, cessione o fusione della società.

2.4. Conclusioni

Alla luce delle considerazioni svolte nel Piano 2015 e nella presente Relazione Conclusiva, è possibile ragionevolmente confermare il mantenimento delle partecipazioni societarie in, in Uniacque S.p.A., Unica Servizi s.p.a., Hidrogest S.p.A., Linea Servizi s.r.l. e G. Eco s.r.l. in quanto assolvono a servizi di interesse generale connessi con le finalità istituzionali di questa Amministrazione, non in contrasto con le disposizioni di cui all'art. 3 commi 27-29 della L. 244/2007 e dell'art. 1 commi 611-614 della L. 190/2015., mentre si mantiene la volontà di dismettere le quote di partecipazione azionaria nella Società Eco isola S.p.A. in quanto volontà già espressa in diverse occasioni ed in particolare perché la società non svolge alcun servizio per conto del –comune di Medolago.

Per quanto riguarda la partecipazione in Hidrogest S.p.A., si precisa che è in atto un processo volto a raggiungere l'individuazione di modalità operative utili ad una progressiva aggregazione della gestione del servizio idrico integrato in capo ad un unico soggetto affidatario all'interno dell'ATO della Provincia di Bergamo.

IL SINDACO
Sergio Mariani